

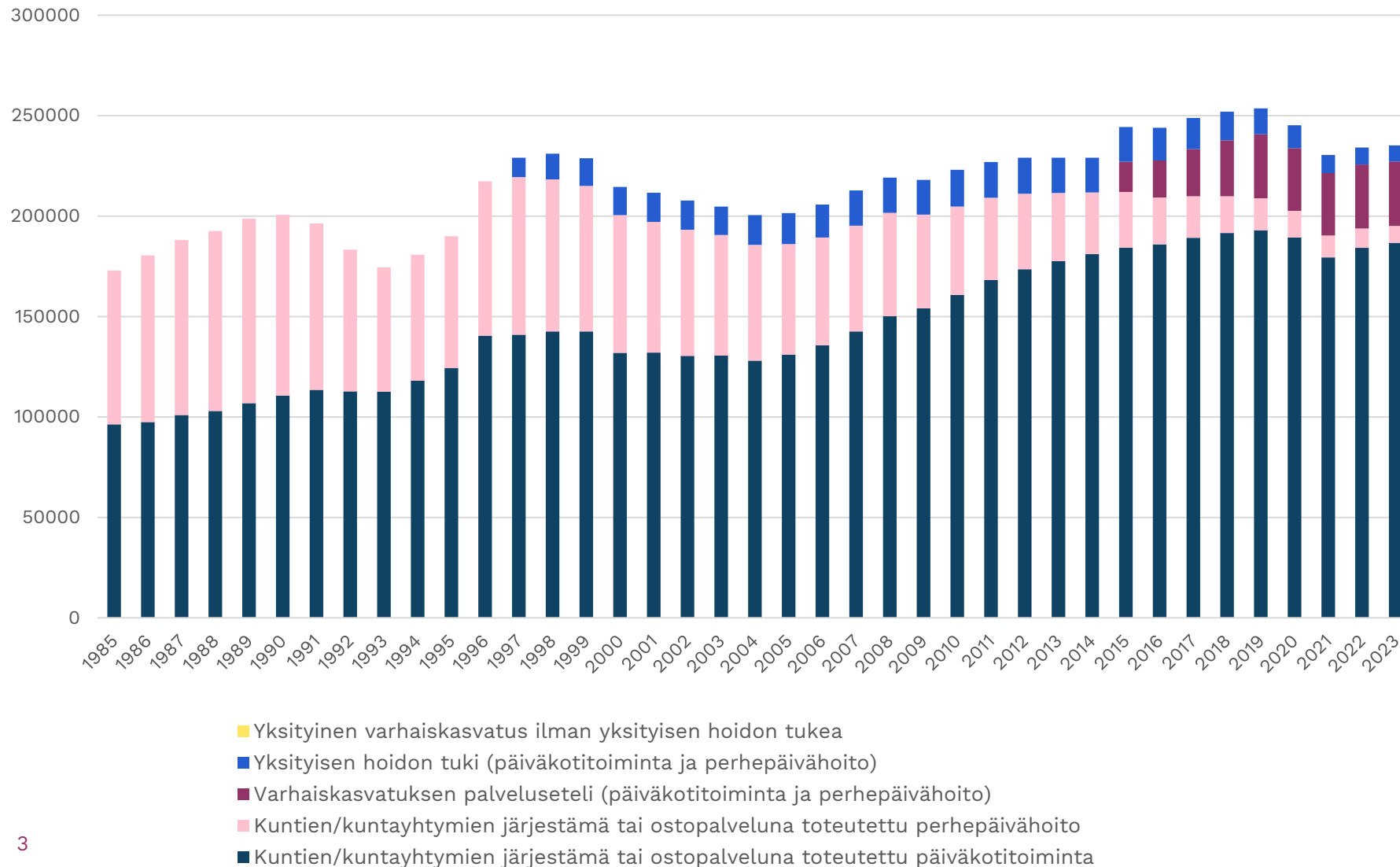
Miksi varhaiskasvatukseen kuluu aiempaa enemmän rahaa kunnissa?

Tarkastelu varhaiskasvatuksen järjestämiskustannuksista
vuosina 2022-2023

Taustalla tapahtunut paljon

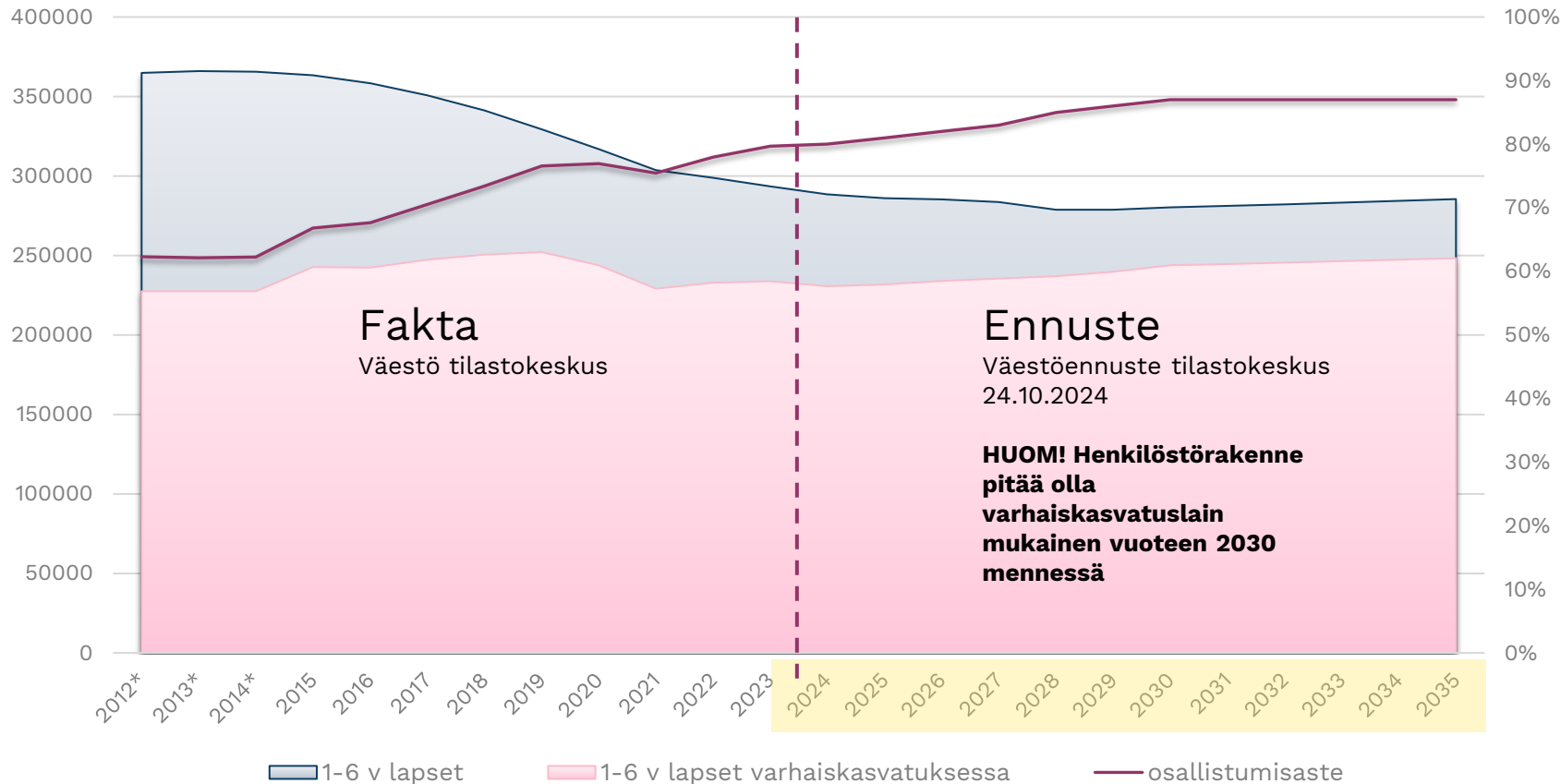
- Varhaiskasvatuksessa on tehty lainsäädännöllisiä muutoksia lyhyessä ajassa paljon.
 - Mm. Varhaiskasvatuksen tuen lakimuutos, useat asiakasmaksulain muutokset, varhaiskasvatuksen mitoitussääntelyn tarkentaminen. Lisäksi perhevapaa uudistus vaikuttaa myös varhaiskasvatukseen.
- Toiminnan eri muotojen (päiväkoti, perhepäivähoito, palveluseteli, yksityisen hoidon tuki ja kotihoidon tuki) välillä on tapahtunut muutoksia
 - Perhepäivähoidossa lasten määrä vähenee, päiväkodeissa lasten määrä kasvaa.
 - Yksityisen hoidon tuen käyttö on vähentynyt ja palvelusetelitoiminnan lisääntynyt. Kotihoidontuen käyttö on vähentynyt, minkä takia alle 3-vuotiaiden määrä varhaiskasvatuksessa on lisääntynyt.
- Lähes 54 % varhaiskasvatusta käyttäville perheille ei enää muodostu tulojen perusteella maksua
 - Maksujen poistumisen myötä kuntalaisten palvelukäyttäytyminen muuttunut, esim. palveluvaraukset laajentuneet. Ilmoittaminen poissaoloista vähentynyt, palvelua varataan ”varmuuden vuoksi”
 - Kunnan mahdollisuus ohjata perheiden palvelun käyttöä erilaisin maksuhyvityksin ei enää onnistu
- Kunnat ovat parantaneet sijaikäytäntöjä, palkannut lisähenkilöstöä, parantaneet työolosuhteita. Töitä riittää edelleen.

Varhaiskasvatukseen osallistuneet lapset 1985-2023



- Osallistuminen lisääntynyt erityisesti 2000 -luvulla
- Koronavuosien osalta osallistuminen laski mutta on sen jälkeen kääntynyt jälleen nousuun
- **Varhaiskasvatukseen osallistuvien lasten määrä kasvaa edelleen, vaikka ikäluokat pienenevät.**
- Siirtymä perhepäivähoidosta päiväkotiin ja yksityisen hoidon tuelta palveluseteliin

Vaikka varhaiskasvatusikäisten lasten määrä vähenee, lasten määrä varhaiskasvatuksessa voi silti kasvaa



* Palveluseteli mukana lapsimäärissä vasta 2015 alkaen

Lapsia varhaiskasvatuksessa:
 2019: 252 117 (76,6 %)
 2021: 229 128 (74,7 %) **Korona**
2022: 232 926 (78 %) Korona
2023: 233 832 (79 %)

2027: 235 415 (84 %)
2030: 243 796 (87 %, n. +1 %yks./vuosi)
 2035: 248 347 (osallistuminen 2030 tasolla)

Vuonna 2030 voi olla noin 10 000 lasta enemmän kuin 2023

Jos osallistuminen jää nykytasolle (n. 80 %):
 → **Osallistuvien lasten määrä vähentyy nykyisestä**

Mikä selittää kustannusten muutosta?

- **Varhaiskasvatukseen tehty merkittäviä panostuksia sekä kuntien että saatujen avustusten osalta**
 - Henkilöstömäärä kasvanut lapsimäärätarvetta enemmän
 - Palkkakehitys edennyt työntekijöille myönteisempään suuntaan
 - Panostettu työolosuhteisiin ja sijaisjärjestelyihin
 - Kelpoisen henkilöstön saatavuudessa ei edelleenkään merkittävää muutosta, vaikka asiaan on kiinnitetty huomiota ja ratkaisujakin tehty
 - Johtamista kehitetään ja tuetaan erilaisin vara- ja apulaisjohtaja järjestelyin
- **Varhaiskasvatuksen järjestämiskustannusten nousu merkittävää vuoden 2023 osalta**
 - **Kustannusnousu kohdistunut nimenomaisesti päiväkotitoimintaan ja erityisesti henkilöstökuluihin**
 - [Lapsen tuen lakimuutokseen](#) reagoitu lisäämällä myös mitoituksen ulkopuolista henkilöstöä
- **Osa kustannusnoususta selittää lapsimäärän kasvu**
 - Perhepäivähoidon lapsimäärän vähentymisestä huolimatta varhaiskasvatuksen suhteellinen osallistuminen sekä lapsimäärä on noussut
 - Päiväkotitoiminnassa erityisesti alle kolmevuotiaiden määrä kasvanut vuosina 2021-2023
 - Perhepäivähoidon kuihtuessa lapsimäärä kasvaa ainoastaan päiväkotitoiminnan osalta
 - Yksityisen toiminnan osalta suhteellinen lapsimäärä pysynyt vuoden 2019 tasolla – palvelusetelitoiminta kasvanut, yksityisen hoidon tuen käyttö vähentynyt

Mikä selittää kustannusten muutosta?

- **Varhaiskasvatuksen lapsen tuen lakimuutoksen yhteydessä lain toimeenpanon tueksi on palkattu lisähenkilöstöä saadun avustuksen turvin**
 - Henkilöstökulut kokovuotisina vuoden 2023 osalta – vuonna 2022 aikaisintaan elokuusta alkaen
 - Avustusten loppumisesta huolimatta palkattu henkilöstö koetaan tarpeelliseksi
 - Tuen muutoksen hallituksen esityksessä laskettu kustannusarvio (15 M€) liian alhainen
- **Varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain muutokset ovat pienentäneet asiakasmaksutuottoja merkittävästi.**
 - Maksettu kompensatio ei ole jakautunut tasaisesti varhaiskasvatusta järjestävien kuntien kesken.
 - Aiheuttanut myös palvelusetelikustannusten merkittävää nousua
 - Perheiden käyttäytyminen varhaiskasvatuksen palvelutarpeen osalta → maksuttomuus laajentaa palvelutarvetta ja lisää ilmoittamattomia poissaoloja → oikean henkilöstöresurssin määrittely entistä haastavampaa

Mikä selittää kustannusten muutosta?

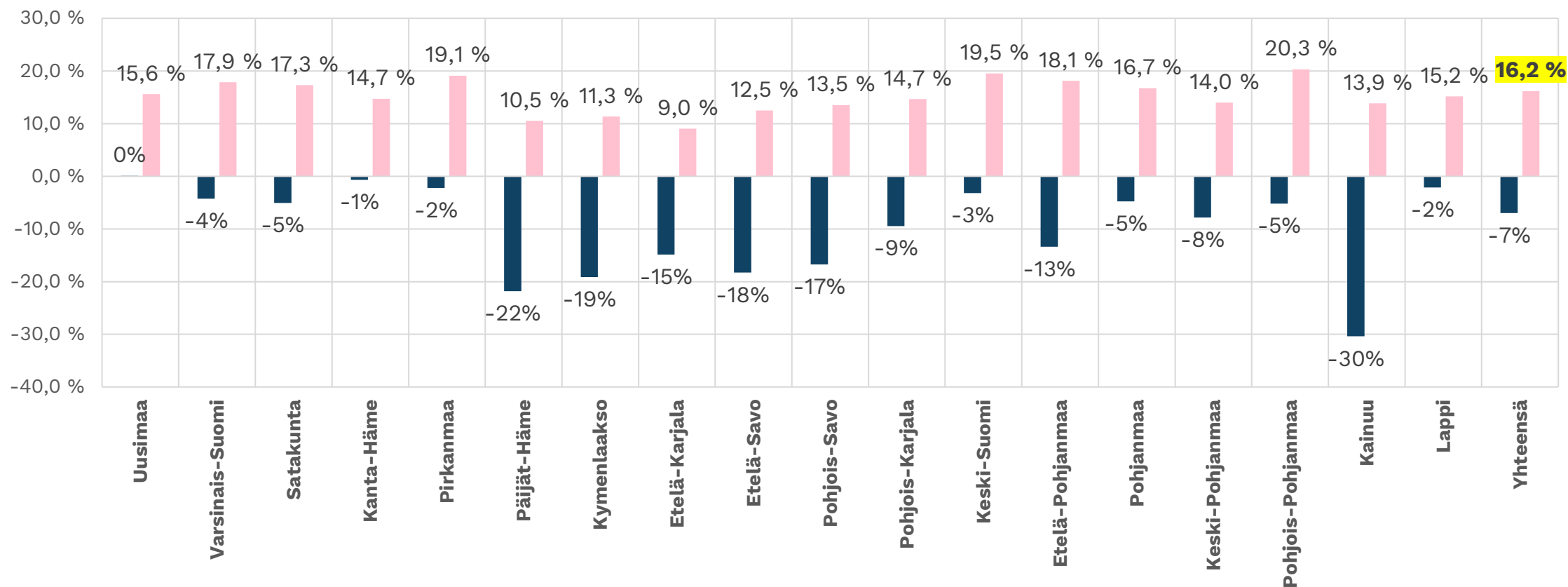
- **Aiempi varhaiskasvatustlain mitoitusäädöksen muutos ja ilmoitusmenettely on lisännyt henkilöstömäärää** (sijaiskustannukset ja toimintatavat muuttuneet)
 - Vaikuttanut henkilöstömenojen kasvuun vuosittain – myös varhaiskasvatukseen osallistuvien lasten määrä on kasvanut
- **Tehdyt palkkaukseen liittyvät ratkaisut**
 - Henkilökohtaisia lisiä ja paikallisia järjestelyeriä suunnattu erityisesti varhaiskasvatukseen. Myös tehtäväkohtaisia palkkoja on tarkistettu erityisesti opettajilla
- **Vyörytyserien kasvu (sote-uudistuksen vaikutus)**
 - Varhaiskasvatuksen osuus aikaisempaa suurempi eikä vyörytyserät kaikilta osin pienentyneet hyvinvointialuemuutoksen osalta tasapainoisesti – ”jäi häntiä”
- Yleinen kustannustason nousu nostaa myös varhaiskasvatuksen kuluja
- Järjestämiskustannukset eivät laske, mikäli lasten määrä edelleen kasvaa osallistumisen kasvaessa – ikäluokkien pienentymisestä huolimatta

**Varhaiskasvatuksen
kustannusten muutos
palveluittain ja alueittain
tarkasteluna**

Päiväkoti – perhepäivähoito nettokulut muutos 2022-2023 maakunnittain

Kulut (netto), vuosimuutos 22-23, %

■ Perhepäivähoito ■ Päiväkotitoiminta



Varhaiskasvatuksen nettokustannusmuutos 2022-2023

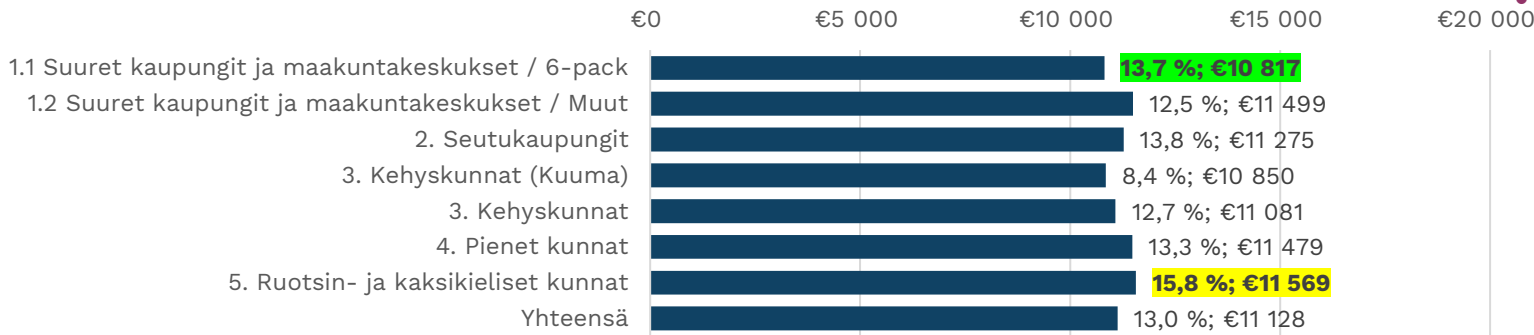
| Kulut (netto), vuosimuutos 22-23, % | | | | |
|-------------------------------------|------------------|-----------------|-------------------|---------------|
| Alue | Muu varhaiskasva | Perhepäivähoito | Päiväkotitoiminta | Yhteensä |
| Alle 2 000 as. | 3,7 % | -11,1 % | 15,7 % | 11,6 % |
| 2 000 - 5 000 as. | -1,5 % | -5,5 % | 19,1 % | 13,8 % |
| 5 000 - 10 000 as. | 4,0 % | -4,2 % | 17,3 % | 13,5 % |
| 10 000 - 20 000 as. | -2,7 % | -12,1 % | 17,1 % | 12,5 % |
| 20 000 - 50 000 as. | -4,7 % | -7,9 % | 13,9 % | 11,2 % |
| 50 000 - 100 000 as. | 1,1 % | -11,8 % | 14,7 % | 12,5 % |
| Yli 100 000 as. | 0,1 % | -3,8 % | 16,6 % | 14,0 % |
| Yhteensä | -0,5 % | -7,0 % | 16,2 % | 13,2 % |

| Kulut (netto), vuosimuutos 22-23, % | | | | |
|-------------------------------------|------------------|-----------------|-------------------|---------------|
| Alue | Muu varhaiskasva | Perhepäivähoito | Päiväkotitoiminta | Yhteensä |
| 1.1 Suuret kaupungit | -0,5 % | 1,3 % | 17,0 % | 14,2 % |
| 1.2 Suuret kaupungit | -0,8 % | -9,6 % | 14,9 % | 12,8 % |
| 2. Seutukaupungit | 6,1 % | -11,5 % | 14,4 % | 11,2 % |
| 3. Kehyskunnat (K) | -1,2 % | -7,0 % | 13,8 % | 11,5 % |
| 3. Kehyskunnat | -5,3 % | -6,0 % | 17,9 % | 13,6 % |
| 4. Pienet kunnat | -3,4 % | -7,1 % | 17,4 % | 11,8 % |
| 5. Ruotsin- ja kaksikieliset kunnat | 6,1 % | -2,4 % | 18,5 % | 16,4 % |
| Yhteensä | -0,5 % | -7,0 % | 16,2 % | 13,2 % |

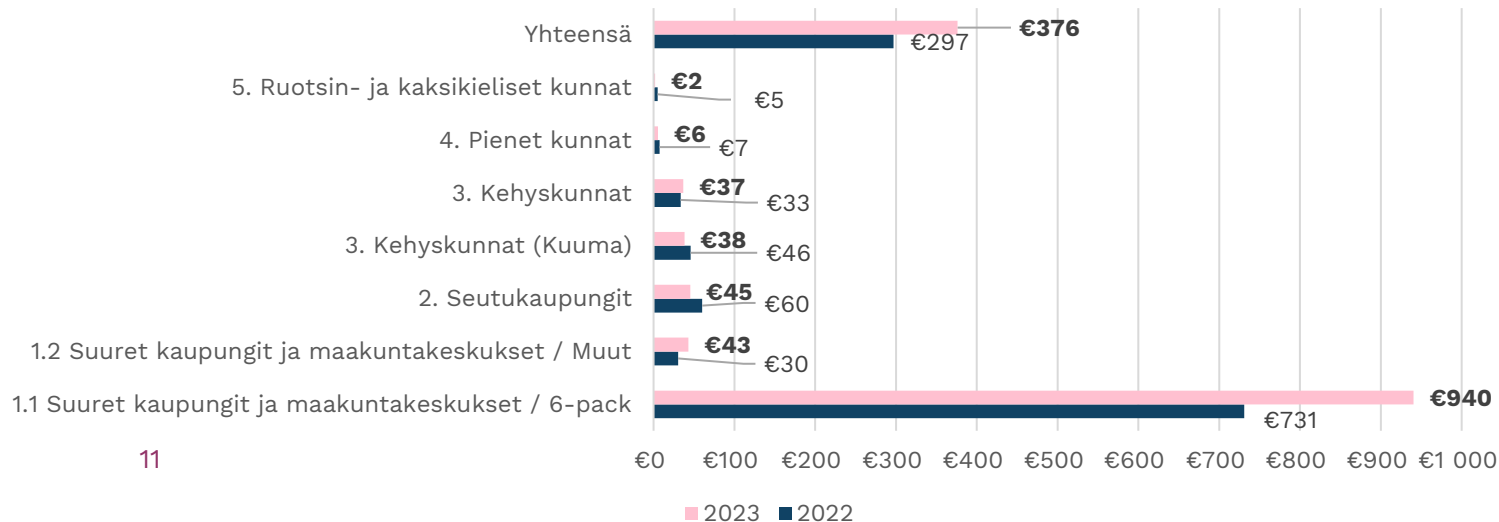
- Kustannusten nousu suhteellisesti suurinta ruotsin- ja kaksikielisissä kunnissa sekä kuusikkokaupungeissa ja kehyskunnissa, ei kuitenkaan kuumakunnissa
- Lasten määrä kasvaa päiväkotitoiminnassa, jolloin kustannusnousukin kohdentuu sinne

Henkilöstökustannukset kunnan oma toiminta €/lapsi/vuosi, sis. työvoimavuokraus

Päiväkotihoidon (kunnallinen) henkilöstökustannukset per lapsi 2023 ja vuosimuutos, %



Työvoiman vuokraus €/lapsi/vuosi



- Kunnilla on erilaisia tapoja sijaistoiminnan osalta

- Kaikki kunnat eivät käytä vuokratyövoimaa

Työvoiman vuokrausta käytetään erityisesti suurimmissa kaupungeissa

- Kulut kasvussa
- Pula kelpoisista työntekijöistä erityisen suuri pääkaupunkiseudulla
- Sairauspoissaolot lisääntyneet
- Vuonna 2023 kuntatyöntekijät olivat poissa töistä oman sairauden vuoksi keskimäärin 16,4 päivää.
- Luokanopettajat 12,7 päivää
Varhaiskasvatuksen opettajat 22,0 päivää
- Lastenhoitaja 27 päivää
- Keskiarvot kuitenkin laskeneet vuoteen 2022 verrattuna

- Henkilöstökustannukset nousseet merkittävästi kaikissa kuntaluokissa.

- Henkilöstökustannukset/lapsi/vuosi mukaan lukien työvoiman vuokraus vaihtelee 10 817 € ja 11 569 € välillä.

[Sairauspoissaolot työterveyslaitos:](#)

Päiväkotitoiminta hinta €/palvelussa oleva lapsi/vuosi

| Alue | €/lapsi_netto_2022 | €/lapsi_netto_2023 | vuosimuutos, % |
|----------------------|--------------------|--------------------|----------------|
| Alle 2 000 as. | 14 045 € | 15 805 € | 12,5 % |
| 2 000 - 5 000 as. | 12 458 € | 15 354 € | 23,2 % |
| 5 000 - 10 000 as. | 12 152 € | 14 091 € | 16,0 % |
| 10 000 - 20 000 as. | 11 950 € | 13 791 € | 15,4 % |
| 20 000 - 50 000 as. | 12 242 € | 13 910 € | 13,6 % |
| 50 000 - 100 000 as. | 13 077 € | 15 221 € | 16,4 % |
| Yli 100 000 as. | 12 467 € | 14 234 € | 14,2 % |
| Yhteensä | 12 437 € | 14 304 € | 15,0 % |

| Alue | €/lapsi_netto_2022 | €/lapsi_netto_2023 | vuosimuutos, % |
|--|--------------------|--------------------|----------------|
| 1.1 Suuret kaupungit ja maakuntakeskukset / 6-pack | 12 261 € | 14 086 € | 14,9 % |
| 1.2 Suuret kaupungit ja maakuntakeskukset / Muut | 13 163 € | 15 120 € | 14,9 % |
| 2. Seutukaupungit | 12 370 € | 14 252 € | 15,2 % |
| 3. Kehyskunnat (Kuuma) | 12 214 € | 13 355 € | 9,3 % |
| 3. Kehyskunnat | 11 422 € | 13 446 € | 17,7 % |
| 4. Pienet kunnat | 12 928 € | 15 060 € | 16,5 % |
| 5. Ruotsin- ja kaksikieliset kunnat | 12 647 € | 14 855 € | 17,5 % |
| Yhteensä | 12 437 € | 14 304 € | 15,0 % |

- Päiväkotitoiminnan nettohinnan muutos €/lapsi noussut merkittävästi
- Lapsimäärä kasvanut vain hieman, tosin muutos suurempi alle kolmevuotiaiden ikäluokassa → vaikuttaa kokonaishintaan
- Hinnan nousu merkittävä kaikissa kunnissa
- Suurinta nousu ollut 2000-5000 asukkaan kunnissa

**Varhaiskasvatuksen
maksutuottojen muutokset
palveluittain ja alueittain
tarkasteltuna**

Maksutuotot vähentyneet merkittävästi

Maksutuotot (päiväkotitoiminta, perhepäivähoito, muu varhaiskasvatus)

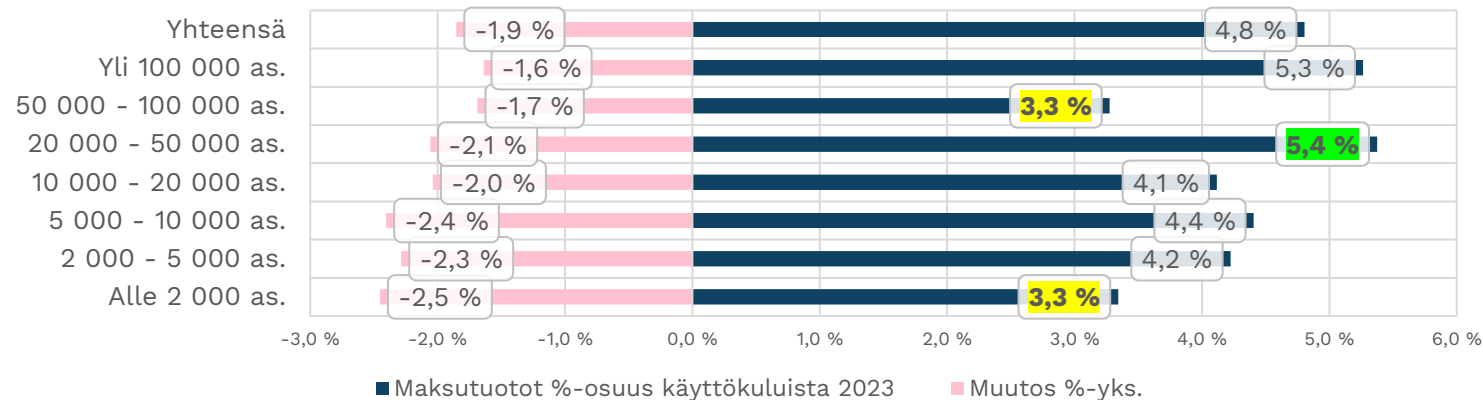
| Alue | Maksutuotot 2023 | Vuosi muutos 22-23, M€ | Vuosi muutos 2022-2023, % |
|----------------------|------------------|------------------------|---------------------------|
| Alle 2 000 as. | 1,1 M€ | -0,6 M€ | -35,4 % |
| 2 000 - 5 000 as. | 8,8 M€ | -3,3 M€ | -27,1 % |
| 5 000 - 10 000 as. | 15,7 M€ | -5,7 M€ | -26,6 % |
| 10 000 - 20 000 as. | 14,1 M€ | -4,4 M€ | -24,0 % |
| 20 000 - 50 000 as. | 31,2 M€ | -7,8 M€ | -20,0 % |
| 50 000 - 100 000 as. | 14,0 M€ | -5,6 M€ | -28,6 % |
| Yli 100 000 as. | 94,7 M€ | -13,1 M€ | -12,1 % |
| Yhteensä | 179,6 M€ | -40,5 M€ | -18,4 % |

| Alue | Maksutuotot 2023 | Vuosi muutos 22-23, M€ | Vuosi muutos 2022-2023, % |
|---|------------------|------------------------|---------------------------|
| 1.1 Suuret kaupungit ja maakuntakeskukset | 78,2 M€ | -9,2 M€ | -10,5 % |
| 1.2 Suuret kaupungit ja maakuntakeskukset | 31,2 M€ | -9,5 M€ | -23,4 % |
| 2. Seutukaupungit | 16,7 M€ | -6,4 M€ | -27,8 % |
| 3. Kehyskunnat (Kuuma) | 14,8 M€ | -2,9 M€ | -16,2 % |
| 3. Kehyskunnat | 20,8 M€ | -5,3 M€ | -20,2 % |
| 4. Pienet kunnat | 11,9 M€ | -5,2 M€ | -30,4 % |
| 5. Ruotsin- ja kaksikieliset kunnat | 5,8 M€ | -2,0 M€ | -25,4 % |
| Yhteensä | 179,6 M€ | -40,5 M€ | -18,4 % |

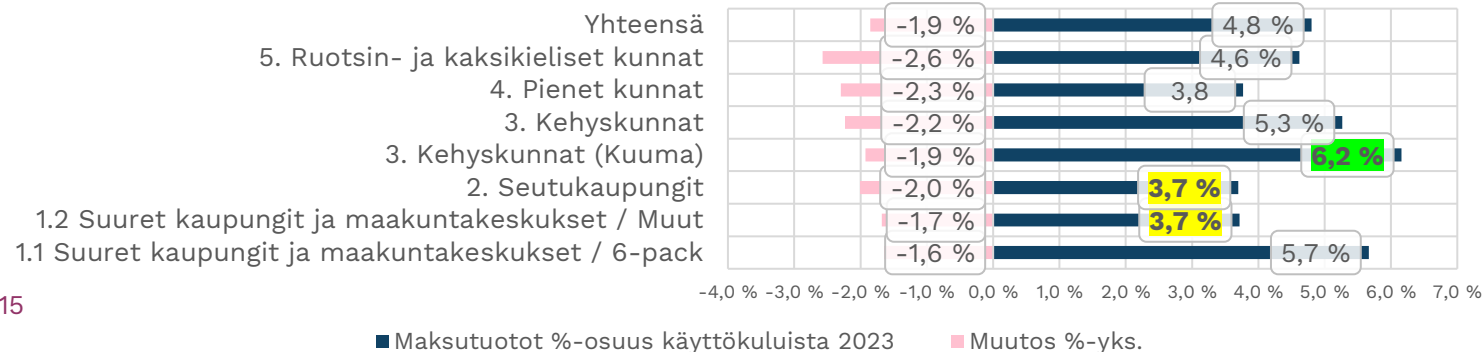
- Maksutuotot vähentyneet suhteellisesti enemmän pienemmissä kunnissa
- Asiakasmaksulain muutos 1.3.2023 sekä aikaisemmat muutokset tulo rajoihin vaikuttavat tuottokertymään
- **Milloin kunnassa syytä pohtia maksujen perimisen tarkoituksenmukaisuutta**
- **Mitä vaikutuksia maksuista luopumisella kaikkiaan voi olla?**

Maksutuottojen osuus käyttökuluista, päiväkotitoiminta

Maksutuottojen osuus käyttökuluista ja vuosimuutos (%-yks).



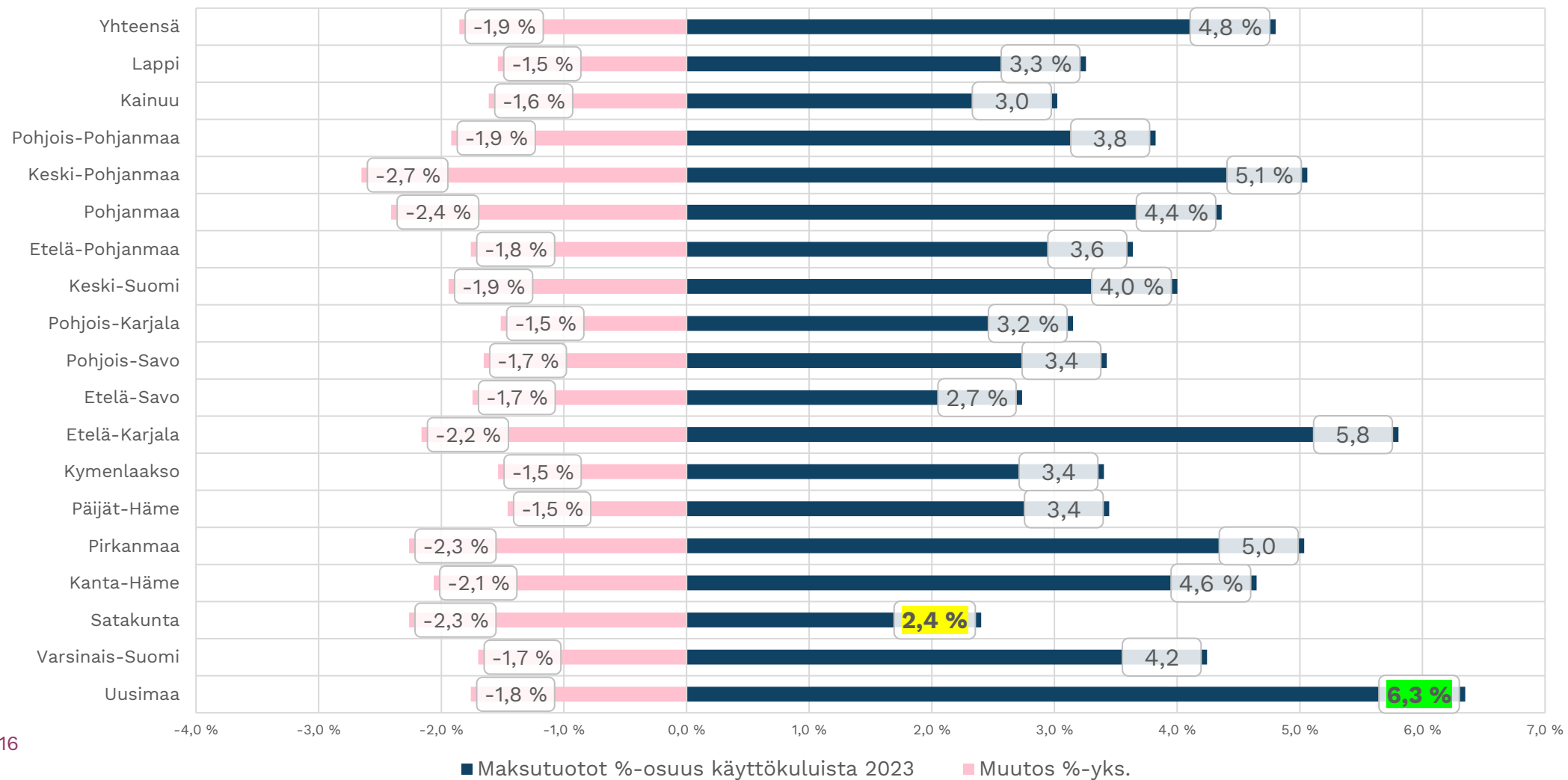
Maksutuottojen osuus käyttökuluista ja vuosimuutos (%-yks).



- Maksutuottojen osuus kokonaiskuluista alle 5 % vuonna 2023
- Kuntakokoluokittain merkittäviä eroja
- Kaikissa yli 20 000 asukkaan kunnissa peritään edelleen asiakasmaksuja (kts. [Kuntaliitto kartoitus 2024](#))
- Maksutuottojen osuus käyttökuluista päiväkotitoiminnassa pienin seutukaupungeissa
- Maksuja ei enää peritä ollenkaan 36 kunnassa - Milloin tulee keskustella kokonaan maksuttomasta varhaiskasvatuksesta ja mitä muuta siihen liittyy?

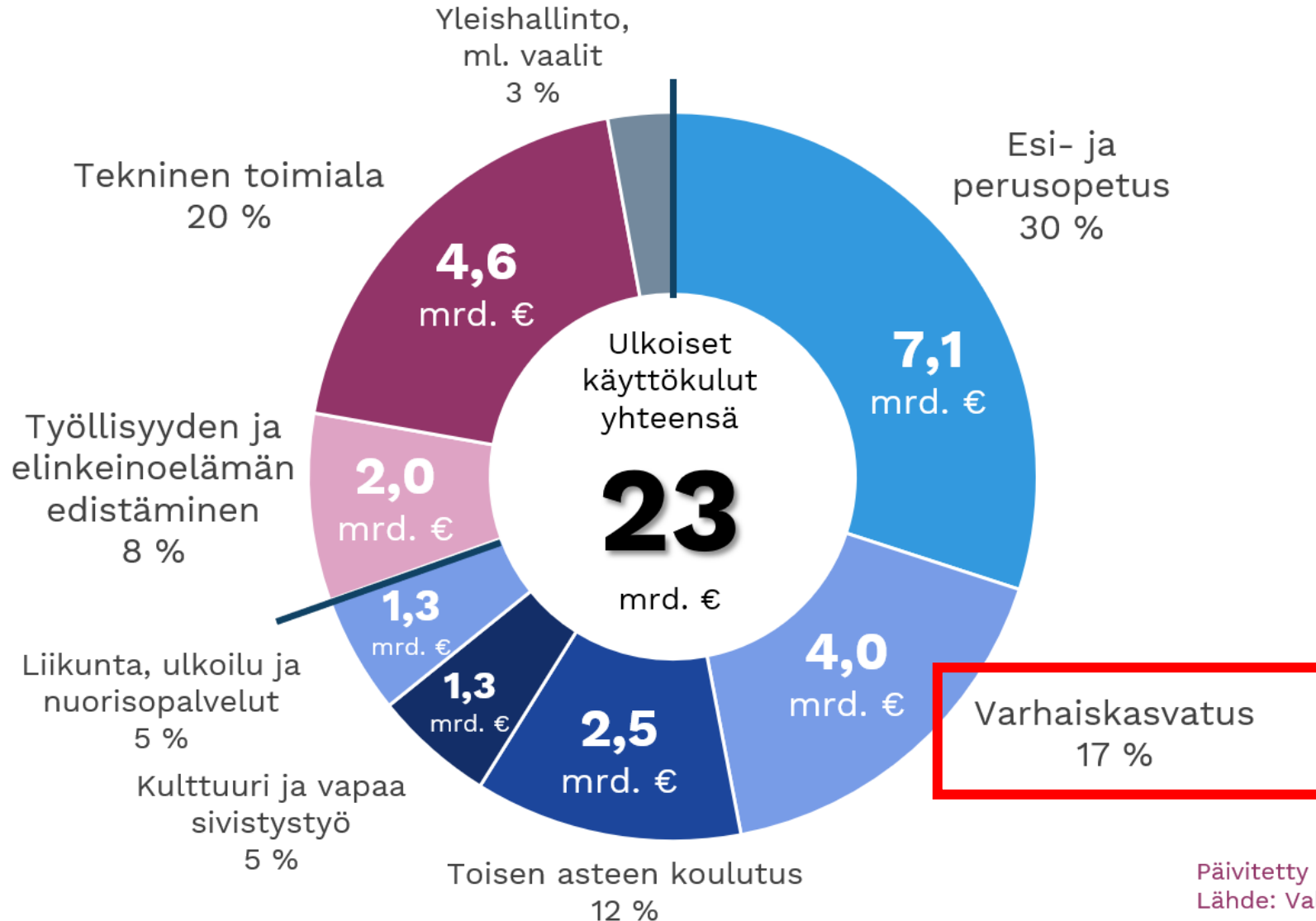
Maksutuottojen osuus käyttökuluista maakunnittain, päiväkotitoiminta

Maksutuottojen osuus käyttökuluista ja vuosimuutos (%-yks).



Johtopäätökset

Sivistystoimi on kunnan suurin toimiala



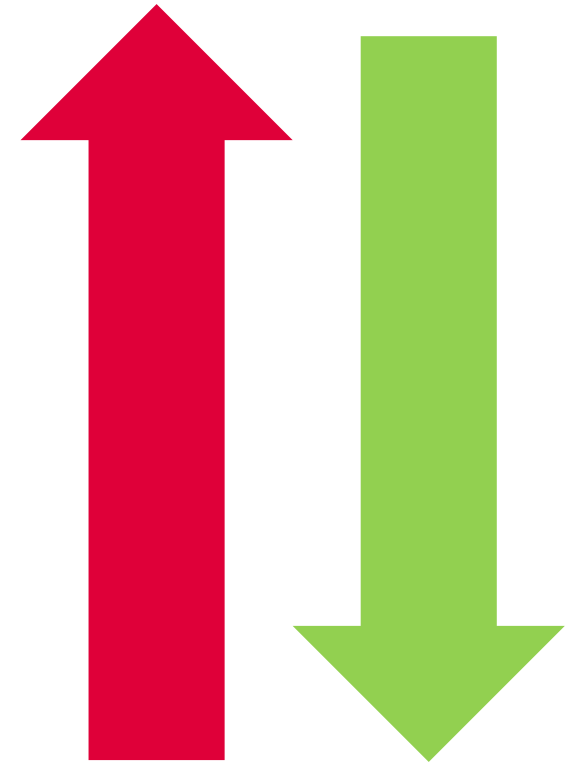
Kuntien tiukentuvassa taloustilanteessa joudutaan tekemään sopeutustoimia. Koska varhaiskasvatus on merkittävä palvelu kunnan talouden kokonaisuudessa, sopeutuspainet kohdistuvat myös varhaiskasvatukseen. **Onko varhaiskasvatuksen järjestämisestä tulossa kaikkine vaatimuksineen mahdoton yhtälö?**

Johtopäätökset

- Toiminnan toteuttaminen tarkasti mitoitettu ja mitoituksesta ei voi poiketa juurimistään syystä
- Palvelutarpeet laajenevat asiakasmaksujen tulorajojen noustessa ja jo yli puolet varhaiskasvatuksessa olevista perheistä ei maksa tulojen perusteella maksuja
- Sijaisjärjestelyihin panostettu ja lisähenkilöstöä on palkattu monista perustelluista syistä
- Palvelujärjestelmän tulee olla joustava ja vastata kaikkien perheiden erilaisiin palvelutarpeisiin ja nopeisiin muutoksiin
- **Lainsäädännön reunaehdot tiukat eikä niissä ole joustovaraa – palvelun on toisaalta oltava kaikkiin tilanteisiin sopeutuva**
 - Tulisiko varhaiskasvatustilaa joiltain osin tarkastella uudelleen?
 - Laadukkaasta toimintaympäristöstä ja toimintaedellytyksistä on pidettävä huolta

Löytyykö säästöpotentiaalia?

- Tuleeko palveluun edelleen enemmän alle kolme –vuotiaita?
- Mitoituksista ei voi juurikaan poiketa eikä todellisuus sen osalta ole muuttumassa
- Pula kelpoisesta henkilöstöstä – henkinen kuormitus → sairauslomat lisääntyneet
- Edelleen päiväkoteja myös rakennetaan ja uusitaan infraa
- Mistä voidaan nipistää jos sellaiseen on kunnassa tarvetta ilman että palvelu/laatu heikkenee?
- Lapsimäärän mahdollisesti vähentyessä tilojen ja henkilöstökapasiteetin muuttamisessa menee aikaa
- Onko syytä tarkastella toimintatapoja – miten muuttaa toimintakulttuuria ilman kustannusnousua?





KUNTA LIITTO